

REKABET KURULU
4054 S.K. M. 4, 43
22 EKİM 2026
BİLGİ NOTU

Fide Sektöründe Uzlaşma Kararları ve Kısa Kararlar

Seedling Sector Settlement Decisions and Short-Form Decisions

UĞURCAN TEKİN · ORTAK / PARTNER · İNCİ ÖZÇİLSAL · AVUKAT / ATTORNEY AT LAW · BEYZA ERDEMİR · AVUKAT / ATTORNEY AT LAW

Bu bilgi notunda, Rekabet Kurumunun 19 Ekim 2026 – 25 Ekim 2026 tarihleri arasında internet sitesinde yayımladığı gerekçeli kararlar ile Kurumun internet sitesinin "Son Kurul Kararları" bölümünde yer alan kısa kararlar aktarılmaktadır. Not, fide sektöründe yürütülen soruşturma kapsamında dört teşebbüs bakımından uzlaşma usulüyle verilen ve 22 Ekim 2026 tarihinde yayımlanan 21.05.2026 tarihli dört gerekçeli karar ile Kurulun 8 Ekim 2026 ve 15 Ekim 2026 tarihli toplantılarında alınan ve kısa kararla duyurulan yedi kararı kapsamaktadır. Gerekçeli kararların karar tarihi ile yayımlanma tarihi notta ayrı ayrı belirtilmiştir. Bu dönemde Kurumun "Güncel" bölümünde yeni bir duyuru yayımlanmamıştır.

Kurul, dört teşebbüsün rakipleriyle fiyat ve satış koşullarını belirlemeye yönelik eylemlerle 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesini ihlal ettiğine karar vermiş; uzlaşma usulü sonucunda idari para cezalarında %25 indirim uygulamıştır.

GİRİŞ · INTRODUCTION

Rekabet Kurulu, 20.11.2025 tarihli ve 25-43/1054-M sayılı kararıyla Fide Üreticileri Alt Birliği (FİDEBİRLİK) ve fide sektöründe faaliyet gösteren on sekiz teşebbüs hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4 üncü maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik soruşturma açılmasına karar vermiştir. Soruşturma kapsamında Maki Tarım ve Tic. AŞ, Kaya Fide Tic. Ltd. Şti., Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti. ve Bambus Tarım Fide Zirai Dan. Mim. İnş. Nak. Pey. Taahh. İth. İhr. Ür. Oto Kir. Tur. Tic. Ltd. Şti. bakımından uzlaşma usulüyle verilen 21.05.2026 tarihli dört gerekçeli karar 22 Ekim 2026 tarihinde Kurumun internet sitesinde yayımlanmıştır. Dört kararda da teşebbüslerin "rakipleriyle fiyatların ve satış koşullarının belirlenmesine yönelik eylemlerde bulunmak suretiyle" 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesini ihlal ettiğine karar verilmiş ve uzlaşma usulü sonucunda idari para cezalarında %25 oranında indirim uygulanmıştır.

Kurumun internet sitesinin "Son Kurul Kararları" bölümünde ayrıca Kurulun 15 Ekim 2026 tarihli toplantısında alınan üç karar ile 8 Ekim 2026 tarihli toplantısında alınan dört karar kısa karar olarak yer almaktadır. Bu kararlar arasında Enerji Petrol Denizcilik Ticaret ve Sanayi AŞ'nin devralınması işlemine koşullu izin verilmesi, Eslab Kahve Gıda Sanayi ve Ticaret AŞ üzerinde tek kontrol elde edilmesi işlemine izin verilmesi, Yapı ve Kredi Bankası AŞ ile Azimut Portföy Yönetimi AŞ arasındaki dağıtım sözleşmesine bireysel muafiyet tanınması ve Solterra Kimya Sanayi ve Ticaret AŞ'nin taraf olduğu kiralama anlaşmasına menfi tespit belgesi verilmesi bulunmaktadır. Kısa kararların gerekçeli metinleri bu notun hazırlandığı tarih itibarıyla yayımlanmamıştır.

This legal update presents the reasoned decisions published by the Turkish Competition Authority ("the Authority") on its website between 19 October 2026 and 25 October 2026, together with the short-form decisions listed in the "Latest Board Decisions" section of the Authority's website. The update covers the four reasoned decisions dated 21 May 2026, taken through the settlement procedure in respect of four undertakings within the scope of the investigation conducted in the seedling sector and published on 22 October 2026, and the seven decisions taken at the Board's meetings of 8 October 2026 and 15 October 2026 and announced by short-form decision. The decision date and the publication date of the reasoned decisions are stated separately in this update. No new announcement was published in the Authority's "Current" section during this period.

The Board held that four undertakings infringed Article 4 of Law No. 4054 through conduct aimed at determining prices and sales conditions with competitors, and applied a 25% settlement reduction to the administrative fines.

By its decision No. 25-43/1054-M dated 20 November 2025, the Competition Board ("the Board") decided to open an investigation against the Seedling Producers Sub-Union (FİDEBİRLİK) and eighteen undertakings active in the seedling sector in order to determine whether Article 4 of Law No. 4054 on the Protection of Competition had been infringed. Within the scope of the investigation, the four reasoned decisions dated 21 May 2026, taken through the settlement procedure in respect of Maki Tarım ve Tic. AŞ, Kaya Fide Tic. Ltd. Şti., Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti. and Bambus Tarım Fide Zirai Dan. Mim. İnş. Nak. Pey. Taahh. İth. İhr. Ür. Oto Kir. Tur. Tic. Ltd. Şti., were published on the Authority's website on 22 October 2026. In all four decisions, it was held that the undertakings infringed Article 4 of Law No. 4054 "by engaging in conduct aimed at determining prices and sales conditions with their competitors", and a reduction of 25% was applied to the administrative fines as a result of the settlement procedure.

The "Latest Board Decisions" section of the Authority's website also lists, as short-form decisions, three decisions taken at the Board's meeting of 15 October 2026 and four decisions taken at its meeting of 8 October 2026. These decisions include the conditional approval of the acquisition of Enerji Petrol Denizcilik Ticaret ve Sanayi AŞ, the approval of the acquisition of sole control over Eslab Kahve Gıda Sanayi ve Ticaret AŞ, the grant of an individual exemption to the distribution agreement between Yapı ve Kredi Bankası AŞ and Azimut Portföy Yönetimi AŞ, and the grant of negative clearance to the lease agreement to which Solterra Kimya Sanayi ve Ticaret AŞ is a party. The reasoned texts of the short-form decisions had not been published as at the date of preparation of this update.

01

Fide Sektörü Soruşturmasının Arka Planı

Background to the Seedling Sector Investigation

Kararlara göre Kurul, 01.08.2024 tarihli ve 24-32/753-M sayılı kararıyla hibrit endüstriyel kornişon tohum pazarında ve hibrit sebze ve meyve tohumları pazarında faaliyet gösteren teşebbüsler hakkında önaraştırma yapılmasına karar vermiş; bu önaraştırma kapsamında 01.10.2024 tarihinde Antalya Tarım Üretim Danışmanlık ve Pazarlama AŞ'de yapılan yerinde incelemede, Genel Müdürün mobil cihazından 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesinin ihlal edildiği şüphesi doğuran yazışmaları içeren belgeler elde edilmiştir. Ayrıca Antalya Ticaret İl Müdürlüğü aracılığıyla Muratpaşa Ziraat Odası Başkanlığı tarafından yapılan başvuru 17.07.2025 ve 18.07.2025 tarihlerinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Başvuruda, fide fiyatlarının her yıl %50 ile %100 oranında artış gösterdiği ileri sürülerek konunun incelenmesi talep edilmiştir.

Kurul, 09.10.2025 tarihli toplantısında 25-38/909-M sayılı kararla önaraştırma yapılmasına karar vermiş; 13.10.2025 tarihinde başlatılan önaraştırma kapsamında 14, 15 ve 16 Ekim 2025 tarihlerinde on iki teşebbüs ile FİDEBİRLİK'te yerinde incelemeler yapılmıştır. 11.11.2025 tarihli Önaraştırma Raporu Kurulun 20.11.2025 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 25-43/1054-M sayılı kararla FİDEBİRLİK, Altın Fide – Mestaş Tarım, Antalya Tarım, Bambus, Bars Paz. ve Tic. Ltd. Şti., Çavaş Yonca Tarım Rasim Çavaş, Kumluca Deniz Fide, Doru Fide, Ergün Duran Fide, Has Fide, HISHTIL Fidencilik, Kaya Fide, Maki, Marmara Fide, Olympos Fide, Özkan Fide, T.S. Tarım, United Genetics Turkey Tohum Fide AŞ ve Yaşa Tarım hakkında soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Soruşturma bildirimleri 04.12.2025 ve 05.12.2025 tarihlerinde taraflara iletilmiş, 02.12.2025 ve 03.12.2025 tarihlerinde sekiz teşebbüste yerinde inceleme yapılmıştır.

Kararlara göre soruşturma süreci devam ederken T.S. Tarım, Kumluca Deniz Fide, Özkan, Bambus, Has, Olympos, Bars ve Kaya'nın uzlaşma başvuruları 18.02.2026 ile 13.03.2026 tarihleri arasında Kurum kayıtlarına intikal etmiş; Kurul 16.03.2026 tarihli ve 26-10/315-M sayılı kararıyla bu tarafların uzlaşma talebinin kabul edilerek uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar vermiştir. Antalya Tarım, Yaşa, Maki ve HISHTIL'in başvuruları üzerine Kurul 02.04.2026 tarihli ve 26-11/346-M ve 26-11/355-M sayılı kararlarıyla, Duran'ın başvurusu üzerine 16.04.2026 tarihli ve 26-14/391-M sayılı kararıyla uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar vermiştir. Uzlaşma görüşmeleri 24.03.2026 ile 13.04.2026 tarihleri arasında Kurum merkez binasında gerçekleştirilmiştir.

According to the decisions, by its decision No. 24-32/753-M dated 1 August 2024 the Board decided to conduct a preliminary investigation into undertakings active in the market for hybrid industrial gherkin seeds and the market for hybrid vegetable and fruit seeds; during the on-site inspection carried out within the scope of that preliminary investigation at Antalya Tarım Üretim Danışmanlık ve Pazarlama AŞ on 1 October 2024, documents containing correspondence giving rise to a suspicion that Article 4 of Law No. 4054 had been infringed were obtained from the mobile device of the General Manager. In addition, the application made by the Muratpaşa Chamber of Agriculture through the Antalya Provincial Directorate of Trade was entered in the Authority's records on 17 July 2025 and 18 July 2025. The application alleged that seedling prices increased by between 50% and 100% every year and requested that the matter be examined.

At its meeting of 9 October 2025, the Board decided, by decision No. 25-38/909-M, to conduct a preliminary investigation; within the scope of the preliminary investigation initiated on 13 October 2025, on-site inspections were carried out at twelve undertakings and at FİDEBİRLİK on 14, 15 and 16 October 2025. The Preliminary Investigation Report dated 11 November 2025 was discussed at the Board's meeting of 20 November 2025, and by decision No. 25-43/1054-M it was decided to open an investigation against FİDEBİRLİK, Altın Fide – Mestaş Tarım, Antalya Tarım, Bambus, Bars Paz. ve Tic. Ltd. Şti., Çavaş Yonca Tarım Rasim Çavaş, Kumluca Deniz Fide, Doru Fide, Ergün Duran Fide, Has Fide, HISHTIL Fidencilik, Kaya Fide, Maki, Marmara Fide, Olympos Fide, Özkan Fide, T.S. Tarım, United Genetics Turkey Tohum Fide AŞ and Yaşa Tarım. The investigation notices were served on the parties on 4 December 2025 and 5 December 2025, and on-site inspections were carried out at eight undertakings on 2 December 2025 and 3 December 2025.

According to the decisions, while the investigation was ongoing, the settlement applications of T.S. Tarım, Kumluca Deniz Fide, Özkan, Bambus, Has, Olympos, Bars and Kaya were entered in the Authority's records between 18 February 2026 and 13 March 2026; by its decision No. 26-10/315-M dated 16 March 2026, the Board decided to accept the settlement requests of these parties and to commence settlement negotiations. Upon the applications of Antalya Tarım, Yaşa, Maki and HISHTIL, the Board decided to commence settlement negotiations by its decisions Nos. 26-11/346-M and 26-11/355-M dated 2 April 2026, and, upon the application of Duran, by its decision No. 26-14/391-M dated 16 April 2026. The settlement negotiations were held at the Authority's headquarters between 24 March 2026 and 13 April 2026.

02

"Sektör Toplantısı" WhatsApp Grubuna İlişkin Tespitler

Findings concerning the "Sektör Toplantısı" (Sector Meeting) WhatsApp Group

Kararlarda, Antalya Tarım Antalya Fide Şubesi İşletme Müdürünün mobil cihazında bulunan ve 12.11.2021 tarihinde Bars Genel Müdürü tarafından kurulan "Sektör toplantısı" isimli WhatsApp grubunda 12.11.2021 – 05.01.2022 tarih aralığında gerçekleştirilen yazışmalara yer verilmiştir. Kararlara göre grupta Bars, Olympos, Altın, Maki, Yaşa, HISHTIL, Özkan, Kumluca Deniz Fide, T.S. Tarım, Has, Bambus ve Kaya yetkilileri yer almış; yazışmalarda sektör toplantıları düzenlenmesi, toplantı kararlarının paylaşılması ve fiyat ile vade koşullarına ilişkin bilgiler bulunmaktadır.

The decisions set out the correspondence exchanged between 12 November 2021 and 5 January 2022 in the WhatsApp group named "Sektör toplantısı" (Sector meeting), which was found on the mobile device of the Operations Manager of the Antalya Seedling Branch of Antalya Tarım and was created by the General Manager of Bars on 12 November 2021. According to the decisions, representatives of Bars, Olympos, Altın, Maki, Yaşa, HISHTIL, Özkan, Kumluca Deniz Fide, T.S. Tarım, Has, Bambus and Kaya were members of the group, and the correspondence contains information on the organisation of sector meetings, the sharing of meeting decisions, and price and payment-term conditions.

KURULUN
DEĞERLENDİRMESİTHE BOARD'S
ASSESSMENT

Kurul, WhatsApp grupları incelendiğinde "FİDEBİRLİK bünyesinde yönetim, denetim ve benzeri karar organlarında görev alan teşebbüs temsilcilerinin, pazarda rekabet unsurları/parametreleri üzerinde uzlaşma arayışı içerisinde oldukları" tespitine yer vermiştir. Kararlara göre grubu kuran Bars Genel Müdürü FİDEBİRLİK Yönetim Kurulu Üyesi; Bambus Müdürü FİDEBİRLİK Yönetim Kurulu Başkanı; Has Genel Müdürü FİDEBİRLİK Üst Birlik Delegatesi; Kumluca Deniz Fide Müdürü FİDEBİRLİK Denetim Kurulu Üyesi; Özkan Yönetim Kurulu Başkanı ise FİDEBİRLİK Yönetim Kurulu Başkan Yardımcısıdır. Kurul, bu kişilerin grubu kurmak suretiyle "sektör genelinde uygulanmasını planladıkları kararları almak, alınacak kararların koordinasyonunu sağlamak, hızlı ve eşgüdümlü hareket etmek amacını güttükleri" ve alınan kararların "Fideciler Haber Bülteni" isimli grup üzerinden diğer teşebbüslere ulaştırılmasının amaçlandığı değerlendirilmesinde bulunmuştur. Kararlarda ayrıca, WhatsApp grubunda yer almayan Marmara, Yonca ve United Genetics'in de grup mensuplarıyla yaptıkları münferit yazışmalar nedeniyle uzlaşmanın tarafı olduğunun değerlendirildiği belirtilmiştir.

Upon examination of the WhatsApp groups, the Board included the finding that "the representatives of undertakings serving on the management, audit and similar decision-making bodies within FİDEBİRLİK were seeking a consensus on the elements/parameters of competition in the market". According to the decisions, the General Manager of Bars, who created the group, is a Member of the Board of Directors of FİDEBİRLİK; the Manager of Bambus is the Chairman of the Board of Directors of FİDEBİRLİK; the General Manager of Has is a Delegate of FİDEBİRLİK to the Upper Union; the Manager of Kumluca Deniz Fide is a Member of the Audit Board of FİDEBİRLİK; and the Chairman of the Board of Directors of Özkan is the Deputy Chairman of the Board of Directors of FİDEBİRLİK. The Board assessed that, by creating the group, these persons "pursued the aim of taking the decisions they planned to be implemented across the sector, ensuring the coordination of the decisions to be taken, and acting swiftly and in concert", and that it was intended that the decisions taken be conveyed to the other undertakings through the group named "Fideciler Haber Bülteni" (Seedling Producers News Bulletin). The decisions further state that Marmara, Yonca and United Genetics, which were not members of the WhatsApp group, were also assessed to be parties to the consensus on account of their individual correspondence with members of the group.

03

Dört Teşebbüs Hakkında Uzlaşma Kararları

Settlement Decisions concerning Four Undertakings

Maki Tarım ve Tic. AŞ

Kurulun 21.05.2026 tarihli ve 26-19/572-217 sayılı kararı 22 Ekim 2026 tarihinde yayımlanmıştır. Karara göre Maki'nin 26.03.2026 tarihli uzlaşma başvurusu üzerine Kurul 02.04.2026 tarihli ve 26-11/346-M sayılı kararıyla uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar vermiş; görüşme 13.04.2026 tarihinde yapılmış; 22.04.2026 tarihli ve 26-15/420-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden teşebbüs tarafından gönderilen uzlaşma metni 07.05.2026 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Kararda, Maki bakımından ihlale ilişkin belgelerin 03.07.2021 – 05.01.2022 dönemini kapsadığı ve ihlal süresinin bir yıldan kısa olduğu belirtilmiştir.

Maki Tarım ve Tic. AŞ

The Board's decision No. 26-19/572-217 dated 21 May 2026 was published on 22 October 2026. According to the decision, upon Maki's settlement application dated 26 March 2026, the Board decided, by its decision No. 26-11/346-M dated 2 April 2026, to commence settlement negotiations; the negotiation was held on 13 April 2026; and the settlement submission sent by the undertaking pursuant to the interim settlement decision No. 26-15/420-MUA dated 22 April 2026 was entered in the Authority's records on 7 May 2026. The decision states that the documents relating to the infringement in respect of Maki cover the period 3 July 2021 – 5 January 2022 and that the duration of the infringement is shorter than one year.

KURULUN
DEĞERLENDİRMESİTHE BOARD'S
ASSESSMENT

Kurul, Maki Tarım ve Tic. AŞ'nin "rakipleriyle fiyatların ve satış koşullarının belirlenmesine yönelik eylemlerde bulunmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edildiğine", 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden 4.861.152,31 TL idari para cezası uygulanmasına, uzlaşma usulü sonucunda cezada %25 oranında indirim uygulanmasına ve nihai olarak 3.645.864,23 TL idari para cezası uygulanmasına oybirliği ile karar vermiştir. Soruşturmanın Maki bakımından uzlaşma ile sonlandırılmasına karar verilmiştir.

The Board unanimously held that "Article 4 of Law No. 4054 was infringed by Maki Tarım ve Tic. AŞ by engaging in conduct aimed at determining prices and sales conditions with its competitors", and decided that an administrative fine of TRY 4,861,152.31 be imposed on the basis of its 2024 gross revenue, that a reduction of 25% be applied to the fine as a result of the settlement procedure, and that a final administrative fine of TRY 3,645,864.23 be imposed. It was decided that the investigation be concluded by settlement in respect of Maki.

Kaya Fide Tic. Ltd. Şti.

Kurulun 21.05.2026 tarihli ve 26-19/571-216 sayılı kararı 22 Ekim 2026 tarihinde yayımlanmıştır. Kaya'nın 02.03.2026 tarihli uzlaşma başvurusu Kurulun 16.03.2026 tarihli ve 26-10/315-M sayılı kararıyla kabul edilmiş; uzlaşma görüşmesi 30.03.2026 tarihinde yapılmış; 22.04.2026 tarihli ve 26-15/419-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden gönderilen uzlaşma metni 11.05.2026 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Kararda, Kaya bakımından ihlale ilişkin belgelerin 12.11.2021 – 05.01.2022 dönemini kapsadığı belirtilmiştir.

Kaya Fide Tic. Ltd. Şti.

The Board's decision No. 26-19/571-216 dated 21 May 2026 was published on 22 October 2026. Kaya's settlement application dated 2 March 2026 was accepted by the Board's decision No. 26-10/315-M dated 16 March 2026; the settlement negotiation was held on 30 March 2026; and the settlement submission sent pursuant to the interim settlement decision No. 26-15/419-MUA dated 22 April 2026 was entered in the Authority's records on 11 May 2026. The decision states that the documents relating to the infringement in respect of Kaya cover the period 12 November 2021 – 5 January 2022.

KURULUN
DEĞERLENDİRMESİTHE BOARD'S
ASSESSMENT

Kurul, Kaya Fide Tic. Ltd. Şti.'nin rakipleriyle fiyatların ve satış koşullarının belirlenmesine yönelik eylemlerde bulunmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesini ihlal ettiğine, 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden 3.725.514,45 TL idari para cezası uygulanmasına, uzlaşma usulü sonucunda %25 oranında indirim uygulanmasına ve nihai olarak 2.794.135,84 TL idari para cezası uygulanmasına oybirliği ile karar vermiştir.

The Board unanimously held that Kaya Fide Tic. Ltd. Şti. infringed Article 4 of Law No. 4054 by engaging in conduct aimed at determining prices and sales conditions with its competitors, and decided that an administrative fine of TRY 3,725,514.45 be imposed on the basis of its 2024 gross revenue, that a reduction of 25% be applied as a result of the settlement procedure, and that a final administrative fine of TRY 2,794,135.84 be imposed.

Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti.

Kurulun 21.05.2026 tarihli ve 26-19/570-215 sayılı kararı 22 Ekim 2026 tarihinde yayımlanmıştır. Kumluca Deniz Fide'nin 04.03.2026 tarihli uzlaşma başvurusu Kurulun 16.03.2026 tarihli kararıyla kabul edilmiş; uzlaşma görüşmesi 26.03.2026 tarihinde yapılmış; 22.04.2026 tarihli ve 26-15/416-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden gönderilen uzlaşma metni 07.05.2026 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Kararda ihlale ilişkin belgelerin 12.11.2021 - 05.01.2022 dönemini kapsadığı ve ihlal süresinin bir yıldan kısa olduğu belirtilmiştir.

Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti.

The Board's decision No. 26-19/570-215 dated 21 May 2026 was published on 22 October 2026. Kumluca Deniz Fide's settlement application dated 4 March 2026 was accepted by the Board's decision dated 16 March 2026; the settlement negotiation was held on 26 March 2026; and the settlement submission sent pursuant to the interim settlement decision No. 26-15/416-MUA dated 22 April 2026 was entered in the Authority's records on 7 May 2026. The decision states that the documents relating to the infringement cover the period 12 November 2021 - 5 January 2022 and that the duration of the infringement is shorter than one year.

KURULUN
DEĞERLENDİRMESİTHE BOARD'S
ASSESSMENT

Kurul, teşebbüsün 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesini ihlal ettiğine, 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden 3.134.036,73 TL idari para cezası uygulanmasına, uzlaşma usulü sonucunda %25 oranında indirim uygulanmasına ve nihai olarak 2.350.527,55 TL idari para cezası uygulanmasına oybirliği ile karar vermiştir.

The Board unanimously held that the undertaking infringed Article 4 of Law No. 4054, and decided that an administrative fine of TRY 3,134,036.73 be imposed on the basis of its 2024 gross revenue, that a reduction of 25% be applied as a result of the settlement procedure, and that a final administrative fine of TRY 2,350,527.55 be imposed.

Bambus Tarım Fide Zirai Dan. Mim. İnş. Nak. Pey. Taahh. İth. İhr. Ür. Oto Kir. Tur. Tic. Ltd. Şti.

Kurulun 21.05.2026 tarihli ve 26-19/569-214 sayılı kararı 22 Ekim 2026 tarihinde yayımlanmıştır. Bambus'un 13.03.2026 tarihli uzlaşma başvurusu Kurulun 16.03.2026 tarihli kararıyla kabul edilmiş; uzlaşma görüşmesi 25.03.2026 tarihinde yapılmış; 22.04.2026 tarihli ve 26-15/414-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden gönderilen uzlaşma metni 08.05.2026 tarihinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Kararda, Bambus bakımından ihlale ilişkin belgelerin 12.11.2021 - 05.01.2022 dönemini kapsadığı belirtilmiştir. Kararlarda ayrıca 17.12.2021 tarihli bir yazışmada Bambus Yönetim Kurulu Üyesinin Marmara Müdüründen "birlikte belirledikleri fiyatları" göndermesini istediği ve aynı tarihte benzer bir çalışmanın "İzmir Toplantısı Kararları" olarak WhatsApp grubunda paylaşıldığı tespitine yer verilmiştir.

Bambus Tarım Fide Zirai Dan. Mim. İnş. Nak. Pey. Taahh. İth. İhr. Ür. Oto Kir. Tur. Tic. Ltd. Şti.

The Board's decision No. 26-19/569-214 dated 21 May 2026 was published on 22 October 2026. Bambus's settlement application dated 13 March 2026 was accepted by the Board's decision dated 16 March 2026; the settlement negotiation was held on 25 March 2026; and the settlement submission sent pursuant to the interim settlement decision No. 26-15/414-MUA dated 22 April 2026 was entered in the Authority's records on 8 May 2026. The decision states that the documents relating to the infringement in respect of Bambus cover the period 12 November 2021 - 5 January 2022. The decisions also include the finding that, in a message dated 17 December 2021, a Member of the Board of Directors of Bambus asked the Manager of Marmara to send "the prices they had determined together", and that on the same date a similar document was shared in the WhatsApp group as the "İzmir Meeting Decisions".

KURULUN
DEĞERLENDİRMESİTHE BOARD'S
ASSESSMENT

Kurul, teşebbüsün 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesini ihlal ettiğine, 2024 yılı gayrisafi geliri üzerinden 2.515.871,30 TL idari para cezası uygulanmasına, uzlaşma usulü sonucunda %25 oranında indirim uygulanmasına ve nihai olarak 1.886.903,47 TL idari para cezası uygulanmasına oybirliği ile karar vermiştir.

The Board unanimously held that the undertaking infringed Article 4 of Law No. 4054, and decided that an administrative fine of TRY 2,515,871.30 be imposed on the basis of its 2024 gross revenue, that a reduction of 25% be applied as a result of the settlement procedure, and that a final administrative fine of TRY 1,886,903.47 be imposed.

TEŞEBBÜS
UNDERTAKINGKARAR NO
DECISION NO.İNDİRİM ÖNCESİ CEZA
FINE BEFORE REDUCTIONNİHAİ CEZA (%25 İNDİRİM)
FINAL FINE (25% REDUCTION)

Maki Tarım ve Tic. AŞ
Maki Tarım ve Tic. AŞ

26-19/572-217
26-19/572-217

4.861.152,31 TL
TRY 4,861,152.31

3.645.864,23 TL
TRY 3,645,864.23

Kaya Fide Tic. Ltd. Şti.
Kaya Fide Tic. Ltd. Şti.

26-19/571-216
26-19/571-216

3.725.514,45 TL
TRY 3,725,514.45

2.794.135,84 TL
TRY 2,794,135.84

Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti.
Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti.

26-19/570-215
26-19/570-215

3.134.036,73 TL
TRY 3,134,036.73

2.350.527,55 TL
TRY 2,350,527.55

Bambus Tarım Fide
Bambus Tarım Fide

26-19/569-214
26-19/569-214

2.515.871,30 TL
TRY 2,515,871.30

1.886.903,47 TL
TRY 1,886,903.47

UZLAŞMA KARARLARINDA İDARİ PARA CEZALARI (21.05.2026 TARİHLİ KARARLAR, 22 EKİM 2026'DA YAYIMLANAN) / ADMINISTRATIVE FINES IN THE SETTLEMENT DECISIONS (DECISIONS DATED 21 MAY 2026, PUBLISHED 22 OCTOBER 2026)

04

İdari Para Cezasının Hesaplanmasına ve Uzlaşma Usulüne İlişkin Çerçeve

Framework for the Calculation of the Administrative Fine and the Settlement Procedure

Dört kararda da idari para cezasının hesaplanmasında 15.02.2009 tarihli mülga Ceza Yönetmeliği ile 27.12.2024 tarihli ve 32765 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in karşılaştırıldığı, "İlehe veya aleyhe bir durumun ortaya çıkmaması nedeniyle" yeni Yönetmelik'in esas alındığı belirtilmiştir. Kararlara göre ihlal süresi bir yıldan kısa olduğundan temel para cezasında süre nedeniyle artış yapılmamış, dosya kapsamında ağırlaştırıcı unsur bulunmamış, Yönetmelik'in 7 nci maddesinin birinci fıkrası uyarınca hafifletici nedenlerle ceza oranında indirim yapılmıştır. İndirim oranları ve ceza oranları kararların yayımlanan metinlerinde gösterilmemiştir.

All four decisions state that, in calculating the administrative fine, the repealed Regulation on Fines dated 15 February 2009 and the Regulation on Administrative Fines to be Imposed in Cases of Agreements, Concerted Practices and Decisions Restricting Competition and Abuse of Dominant Position, published in the Official Gazette No. 32765 dated 27 December 2024, were compared, and that the new Regulation was taken as the basis "since no more favourable or less favourable situation arose". According to the decisions, as the duration of the infringement was shorter than one year, no increase was applied to the base fine on account of duration; no aggravating factor was found in the file; and a reduction was applied to the fine rate on the basis of mitigating factors pursuant to the first paragraph of Article 7 of the Regulation. The reduction rates and the fine rates are not shown in the published texts of the decisions.

MEVZUATTAKİ
DÜZENLEMETHE LEGISLATION
PROVIDES

4054 sayılı Kanun'un 43 üncü maddesinin beşinci fıkrasına göre "Soruşturmaya başlanmasından sonra Kurul, ilgililerin talebi üzerine veya resen, soruşturma sürecinin hızlı bitirilmesinden doğacak usulî faydaları ve ihlalin varlığına veya kapsamına ilişkin görüş farklılıklarını göz önüne alarak uzlaşma usulünü başlatabilir. Kurul, hakkında soruşturma başlatılan ve ihlalin varlığı ile kapsamını kabul eden teşebbüs veya teşebbüs birlikleri ile soruşturma raporunun tebliğine kadar uzlaşabilir." Aynı maddenin yedinci fıkrasına göre uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir. Kararlarda, Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik'in 8 inci maddesi uyarınca uzlaşma metninin ihlalin varlığını ve kapsamını kabul beyanını, azami ceza oranı ve miktarının kabulünü ve "İdari para cezasının ve uzlaşma metninde yer alan hususların uzlaşma tarafınca dava konusu yapılamayacağı" hususunu içermesi gerektiği belirtilmiş; dört teşebbüsün süresi içinde gönderdiği uzlaşma metinlerinin bu unsurları içerdiği tespit edilmiştir. Kararlar, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere verilmiştir.

Pursuant to the fifth paragraph of Article 43 of Law No. 4054, "After the commencement of the investigation, the Board may, upon the request of the parties concerned or ex officio, initiate the settlement procedure, taking into account the procedural benefits arising from the swift conclusion of the investigation process and the differences of opinion regarding the existence or scope of the infringement. The Board may settle with undertakings or associations of undertakings against which an investigation has been initiated and which accept the existence and scope of the infringement, until the notification of the investigation report." Pursuant to the seventh paragraph of the same Article, a reduction of up to twenty-five per cent may be applied to the administrative fine as a result of the settlement procedure. The decisions state that, pursuant to Article 8 of the Regulation on the Settlement Procedure, the settlement submission must contain a declaration accepting the existence and scope of the infringement, acceptance of the maximum fine rate and amount, and the point that "the administrative fine and the matters contained in the settlement submission may not be made the subject of legal proceedings by the settling party"; it was found that the settlement submissions sent by the four undertakings within the prescribed period contained these elements. The decisions were taken subject to judicial review before the Ankara Administrative Courts within 60 days of the notification of the reasoned decision.

05

Kısa Kararla Duyurulan Birleşme, Muafiyet ve Menfi Tespit Kararları

Merger, Exemption and Negative Clearance Decisions Announced by Short-Form Decision

15 Ekim 2026 Tarihli Toplantı

Kurumun internet sitesinin "Son Kurul Kararları" bölümüne göre Kurul, 15.10.2026 tarihli ve 26-38/1047-446 sayılı kararıyla MAIR Group P.J.S.C.nin kontrolünde bulunan Mina Roasters Holdings SPV Ltd. tarafından Eslab Kahve Gıda Sanayi ve Ticaret AŞ'nin paylarının belli bir oranının devralınması suretiyle Eslab Kahve üzerinde doğrudan tek kontrol elde edilmesi işlemine izin vermiştir. Kurul, 15.10.2026 tarihli ve 26-38/1051-448 sayılı kararıyla Yapı ve Kredi Bankası AS, Yapı Kredi Portföy Yönetimi AS, AZ International Holdings SA ve Azimut

Meeting of 15 October 2026

According to the "Latest Board Decisions" section of the Authority's website, by its decision No. 26-38/1047-446 dated 15 October 2026 the Board approved the transaction whereby Mina Roasters Holdings SPV Ltd., which is controlled by MAIR Group P.J.S.C., acquires direct sole control over Eslab Kahve Gıda Sanayi ve Ticaret AŞ through the acquisition of a certain proportion of the shares of Eslab Kahve. By its decision No. 26-38/1051-448 dated 15 October 2026, the Board granted an individual exemption to the Distribution Agreement to be concluded between Yapı

Portföy Yönetimi AŞ arasında portföy ürünlerinin sunumuna ilişkin akdedilecek Dağıtım Sözleşmesi'ne bireysel muafiyet tanımıştır. Kurul, 15.10.2026 tarihli ve 26-38/1041-444 sayılı kararıyla Solterra Kimya Sanayi AŞ'nin kiracı sıfatıyla kullanmakta olduğu, Onbiron Yapı Malzemeleri Sanayi Ticaret AŞ'ye ait fabrikanın atıl olan kısmının fiziki olarak bölünerek Onbiron Kimya Sanayi ve Ticaret AŞ'ye kiralanmasına ilişkin anlaşmaya 4054 sayılı Kanun'un 8 inci maddesi çerçevesinde menfi tespit belgesi vermiştir.

8 Ekim 2026 Tarihli Toplantı

Kurul, 08.10.2026 tarihli ve 26-37/1012-430 sayılı kararıyla Enerji Petrol Denizcilik Ticaret ve Sanayi AŞ'nin hisselerinin tamamının Alkagesta Private Limited Liability Company'nin tek kontrolünde olan Alka EP Enerji Anonim Şirketi tarafından devralınması ile Enerji Petrol Denizcilik kontrolündeki Karden Denizcilik, Demre Tanker ve On Temmuz Denizcilik unvanlı şirketlerin kontrolünün Alkagesta Denizcilik Nakliyat ve Ticaret Anonim Şirketi tarafından devralınması işlemine koşullu izin vermiştir. Kısa kararda koşulların içeriğine yer verilmemiştir. Aynı toplantıda 26-37/1013-431 sayılı kararlar ZÜRİCH Sigorta AŞ ile Alternatifbank AŞ arasında imzalanan Hayat Dışı ve Hayat Sigortası ile Bireysel Emeklilik Acentelik Sözleşmesi'ne bireysel muafiyet tanınmış; 26-37/1003-425 sayılı kararlar KKR & Co. Inc. ve Bridgepoint Group plc tarafından Dragon Bidco Limited aracılığıyla DCC Energy plc üzerinde ortak kontrol kurulması işlemine, 26-37/1004-426 sayılı kararlar Nestlé S.A.'nın ambalajlı su faaliyetlerini oluşturan iş kolu bakımından Platinum Equity tarafından kontrol edilen yatırım kuruluşları ile Nestlé S.A. tarafından tam işlevsel bir ortak girişim kurulması işlemine izin verilmiştir.

SONUÇ / CONCLUSION

Rekabet Kurulunun fide sektöründe yürütülen soruşturma kapsamında Maki Tarım ve Tic. AŞ, Kaya Fide Tic. Ltd. Şti., Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti. ve Bambus Tarım Fide hakkında uzlaşma usulüyle verdiği 21.05.2026 tarihli ve 26-19/569-214, 26-19/570-215, 26-19/571-216 ve 26-19/572-217 sayılı gerekçeli kararları 22 Ekim 2026 tarihinde yayımlanmıştır. Dört kararda da teşebbüslerin rakipleriyle fiyatların ve satış koşullarının belirlenmesine yönelik eylemlerde bulunmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4 üncü maddesini ihlal ettiğine karar verilmiş; uzlaşma usulü sonucunda %25 indirim uygulanarak Maki'ye 3.645.864,23 TL, Kaya'ya 2.794.135,84 TL, Kumluca Deniz Fide'ye 2.350.527,55 TL ve Bambus'a 1.886.903,47 TL idari para cezası verilmiştir. Kararlar, 20.11.2025 tarihli ve 25-43/1054-M sayılı kararlar FİDEBİRLİK ve on sekiz teşebbüs hakkında açılan soruşturmanın yalnızca bu dört teşebbüs bakımından sonuçlandırılmasına ilişkindir; diğer taraflar bakımından yayımlanmış bir nihai karar bu notun kapsadığı dönemde bulunmamaktadır.

Kurumun internet sitesinin "Son Kurul Kararları" bölümünde, Kurulun 15 Ekim 2026 tarihli toplantısında Eslab Kahve'nin devralınmasına izin verildiği, Yapı Kredi ile Azimut arasındaki dağıtım sözleşmesine bireysel muafiyet tanındığı ve Solterra Kimya'nın taraf olduğu kiralama anlaşmasına menfi tespit belgesi verildiği; 8 Ekim 2026 tarihli toplantısında ise Enerji Petrol Denizcilik'in devralınmasına koşullu izin verildiği, Zurich Sigorta ile Alternatifbank arasındaki acentelik sözleşmesine bireysel muafiyet tanındığı ve DCC Energy ile Nestlé'nin ambalajlı su iş koluna ilişkin işlemlere izin verildiği kısa kararlarla duyurulmuştur. Bu kararların gerekçeli metinleri henüz yayımlanmamıştır.

ATIF YAPILAN MEVZUAT VE KARARLAR / LEGISLATION AND DECISIONS CITED

4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun m. 4, 8, 43/5, 43/7 · Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek İdari Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik (RG 27.12.2024, 32765) m. 7/1 · 15.02.2009 tarihli mülga Ceza Yönetmeliği · Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik m. 8 · Kurulun 21.05.2026 tarihli ve 26-19/569-214, 26-19/570-215, 26-19/571-216 ve 26-19/572-217 sayılı kararları · 20.11.2025 tarihli ve 25-43/1054-M sayılı soruşturma kararı · 15.10.2026 tarihli ve 26-38/1047-446, 26-38/1051-448 ve 26-38/1041-444 sayılı kısa kararlar · 08.10.2026 tarihli ve 26-37/1012-430, 26-37/1013-431, 26-37/1003-425 ve 26-37/1004-426 sayılı kısa kararlar

Law No. 4054 on the Protection of Competition Arts. 4, 8, 43(5), 43(7) · Regulation on Administrative Fines to be Imposed in Cases of Agreements, Concerted Practices and Decisions Restricting Competition and Abuse of Dominant Position (Official Gazette No. 32765 of 27 December 2024) Art. 7(1) · repealed Regulation on Fines dated 15 February 2009 · Regulation on the Settlement Procedure Art. 8 · Board decisions Nos. 26-19/569-214, 26-19/570-215, 26-19/571-216 and 26-19/572-217 dated 21 May 2026 · investigation decision No. 25-43/1054-M dated 20 November 2025 · short-form decisions Nos. 26-38/1047-446, 26-38/1051-448 and 26-38/1041-444 dated 15 October 2026 · short-form decisions Nos. 26-37/1012-430, 26-37/1013-431, 26-37/1003-425 and 26-37/1004-426 dated 8 October 2026

ve Kredi Bankası AŞ, Yapı Kredi Portföy Yönetimi AŞ, AZ International Holdings SA and Azimut Portföy Yönetimi AŞ concerning the offering of portfolio products. By its decision No. 26-38/1041-444 dated 15 October 2026, the Board granted negative clearance, within the framework of Article 8 of Law No. 4054, to the agreement concerning the physical division of the idle part of the factory owned by Onbiron Yapı Malzemeleri Sanayi Ticaret AŞ, which Solterra Kimya Sanayi AŞ uses as lessee, and its lease to Onbiron Kimya Sanayi ve Ticaret AŞ.

Meeting of 8 October 2026

By its decision No. 26-37/1012-430 dated 8 October 2026, the Board granted conditional approval to the transaction whereby all of the shares of Enerji Petrol Denizcilik Ticaret ve Sanayi AŞ are acquired by Alka EP Enerji Anonim Şirketi, which is under the sole control of Alkagesta Private Limited Liability Company, and control of the companies Karden Denizcilik, Demre Tanker and On Temmuz Denizcilik, which are controlled by Enerji Petrol Denizcilik, is acquired by Alkagesta Denizcilik Nakliyat ve Ticaret Anonim Şirketi. The short-form decision does not set out the content of the conditions. At the same meeting, by decision No. 26-37/1013-431, an individual exemption was granted to the Non-Life and Life Insurance and Private Pension Agency Agreement signed between ZÜRİCH Sigorta AŞ and Alternatifbank AŞ; by decision No. 26-37/1003-425, the acquisition of joint control over DCC Energy plc by KKR & Co. Inc. and Bridgepoint Group plc through Dragon Bidco Limited was approved; and by decision No. 26-37/1004-426, the establishment of a full-function joint venture by investment entities controlled by Platinum Equity and Nestlé S.A. in respect of the business line comprising the packaged water activities of Nestlé S.A. was approved.

The reasoned decisions Nos. 26-19/569-214, 26-19/570-215, 26-19/571-216 and 26-19/572-217 dated 21 May 2026, taken by the Competition Board through the settlement procedure in respect of Maki Tarım ve Tic. AŞ, Kaya Fide Tic. Ltd. Şti., Kumluca Deniz Fide Tarım İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti. and Bambus Tarım Fide within the scope of the investigation conducted in the seedling sector, were published on 22 October 2026. In all four decisions, it was held that the undertakings infringed Article 4 of Law No. 4054 by engaging in conduct aimed at determining prices and sales conditions with their competitors; following a reduction of 25% as a result of the settlement procedure, administrative fines of TRY 3,645,864.23 on Maki, TRY 2,794,135.84 on Kaya, TRY 2,350,527.55 on Kumluca Deniz Fide and TRY 1,886,903.47 on Bambus were imposed. The decisions concern the conclusion, solely in respect of these four undertakings, of the investigation opened against FİDEBİRLİK and eighteen undertakings by decision No. 25-43/1054-M dated 20 November 2025; there is no published final decision in respect of the other parties in the period covered by this update.

The "Latest Board Decisions" section of the Authority's website announced, by short-form decisions, that at the Board's meeting of 15 October 2026 the acquisition of Eslab Kahve was approved, an individual exemption was granted to the distribution agreement between Yapı Kredi and Azimut, and negative clearance was granted to the lease agreement to which Solterra Kimya is a party; and that at its meeting of 8 October 2026 conditional approval was granted to the acquisition of Enerji Petrol Denizcilik, an individual exemption was granted to the agency agreement between Zurich Sigorta and Alternatifbank, and the transactions concerning DCC Energy and the packaged water business line of Nestlé were approved. The reasoned texts of these decisions have not yet been published.

İşbu bilgi notu genel bilgilendirme amacıyla hazırlanmış olup hukuki tavsiye niteliği taşımamaktadır. Notta anılan karar, düzenleme ve duyurular yayın tarihi itibarıyla ilgili kurumların internet sitelerinde ve Resmi Gazete'de kamuya açık kaynaklara dayanmaktadır; aktarılan tespitler ilgili kurul ve mahkemelerin değerlendirmesi olup Devin Law & IP'nin görüşünü yansıtmaz. İşbu yazı avukat ile müvekkil arasında bir ilişki kurmamakta ve güncellenmesi hususunda herhangi bir taahhüt içermemektedir. 26 Ekim 2026.

This legal update has been prepared for general information purposes only and does not constitute legal advice. The decisions, legislation and announcements referred to are based on sources published on the relevant authorities' websites and in the Official Gazette as at the date of publication; the findings reported are those of the relevant boards and courts and do not reflect the views of Devin Law & IP. This update does not create an attorney-client relationship and contains no undertaking as to its updating. 26 October 2026.